РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРЕЯСЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

РЫБИНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26. 01. 2023 с. Переясловка № 3-п

Об утверждении

бюджетного прогноза

Переясловского сельсовета

Рыбинского района Красноярского края

до 2026 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 103 Устава Красноярского края, статьей 11 Решения Переясловского сельского Совета депутатов от 29.04.2020 № 51-152р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Переясловском сельсовете», постановлением администрации Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края от 01.11.2016 № 61-п « Об утверждении Порядка разработки и утверждения, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края на долгосрочный период» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз Переясловского сельсовета

Рыбинского района Красноярского края до 2026 года.

2. Постановление Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края от 07.02.2017 г № 3-п «Об утверждении бюджетного прогноза Переясловского сельсовета до 2022 года» считать утратившим силу.

3.Контроль за исполнением постановления возложить на главного специалиста Каназакову С.Н.

4.Постановление вступает в силу после опубликования в печатном издании «Вести села» и подлежит обязательному размещению в сети «Интернет» на сайте администрации Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края.

Глава Переясловского сельсовета А.А.Суренков

Утвержден постановлением

администрации Переясловского

сельсовета Рыбинского района

Красноярского края

от 26.01.2023 № 3-п

Бюджетный прогноз Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края до 2026 года

Бюджетный прогноз Переясловского сельсовета на долгосрочный период до 2026 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 11 Решения Переясловского сельского Совета депутатов Рыбинского района Красноярского края от 29.04.2020 № 51-152р «О бюджетном процессе в Переясловском сельсовете Рыбинского района Красноярского края», постановлением администрации Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края от 01.11.2016 № 61-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края на долгосрочный период», с учетом проекта Стратегии социально-экономического развития администрации Переясловского сельсовета Рыбинского района Красноярского края до 2030 года.

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной политики сельсовета, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1.Цели и задачи бюджетного прогноза Переясловского сельсовета до 2022 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Переясловского сельсовета, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов сельского бюджета, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития сельсовета, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик сельского бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности сельского бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта сельского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность сельского бюджета.

2.Оценка основных характеристик бюджета Переясловского сельсовета.

На протяжении последних лет происходит адаптация российской экономики к целому ряду вызовов. Мировая экономика завершила 2015 год минимальными темпами роста со времен глобального финансового и экономического кризиса 2008-2009 годов, а отечественная завершила год снижением ВВП на 3,7% в сравнении с 2014 годом. Основными причинами ухудшения динамики стало резкое снижение цен на нефть и отдельные виды цветных металлов, негативное воздействие санкционных ограничений западных стран на финансовых рынках, а также сохраняющиеся структурные диспропорции экономики.

Учитывая зависимость экономики Красноярского края от мировой и общероссийской конъюнктуры, указанные вызовы оказали существенное влияние на исполнение краевого бюджета в 2014-2017 годах.

Также ключевое влияние на развитие бюджетной системы Красноярского края оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства Органами исполнительной власти Красноярского края принимаются меры по адаптации бюджетной системы края к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности краевого и местных бюджетов. Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, в Красноярском крае а также в бюджетах сельских поселений сохранено трехлетнее бюджетное планирование.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Переясловского сельсовета в 2018-2020 годах

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Основные характеристики | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 11. | Доходы сельского бюджета | 15228,398 | 13290,273 | 15366,263 |
| 22. | Расходы сельского бюджета | 15560,622 | 13766,962 | 15489,760 |
| 33. | Дефицит/профицит | -333,224 | -476,689 | -123,497 |

3.Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной политики Переясловского сельсовета до 2026 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной политик в последние годы осуществляется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне замедления темпов роста российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития Переясловского сельсовета.

В бюджетный прогноз заложены экономические предпосылки развития экономики Переясловского сельсовета по следующим направлениям:

1.Развитие базовых промышленных отраслей путем наращивания объемов выпуска продукции, интенсификации производства, углубления степени переработки сырья, внедрения современных эффективных и экологических технологий. Развитие базовых отраслей (Топливно-энергетического комплекса) будет обеспечено:

-развитием угледобычи Переясловского разреза.

2.Развитие лесопромышленного и агропромышленного комплексов на базе эффективного использования существующих земельных и лесных ресурсов, модернизации и развития основных производственных фондов, в том числе в сегменте переработки, распространения современных технологий.

3.Развитие обеспечивающих и сервисных отраслей на базе кооперации и интеграции с базовыми отраслями.

Налоговая и бюджетная политика на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития сельсовета посредством формирования сбалансированного бюджета Переясловского сельсовета и обеспечение его оптимальной структуры.

3.1.Основные подходы к формированию налоговой политики до 2026 года.

Целью налоговой политики Переясловского сельсовета до 2026 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета Переясловского сельсовета.

При определении мероприятий налоговой политики до 2026 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития сельсовета: повышения качества жизни населения, поддержки инвестиционной и предпринимательской активности.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) в части мер налогового стимулирования:

повышение эффективности мер налоговой поддержки;

обеспечение адресности налоговых льгот и строгая их координация с целями и задачами развития отраслей экономики;

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

расширение практики применения инвестиционных налоговых кредитов;

2) в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

3)в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая политика Переясловского сельсовета обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов сельского бюджета до 2026 года учтено:

1)основные направления налоговой политики Переясловского сельсовета на 2021-2023 годы;

2)отдельные показатели проектов Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2021-2023 годы, в том числе индекс потребительских цен, отраслевые показатели развития;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства.

3.2.Основные подходы к формированию бюджетной политики до 2026 года.

Целью бюджетной политики до 2026 года является обеспечение устойчивости бюджета Переясловского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1)повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ Переясловского сельсовета и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения сельского бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

2)повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности муниципальных учреждений с целью их оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;

3)обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств Переясловского сельсовета, указов Президента Российской Федерации 2012 года, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);

4) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов сельского бюджета до 2026 года учтено:

1)отдельные показатели прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2021-2023 годы;

2)применение в прогнозном периоде 2024-2026 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями муниципальных программ Переясловского сельсовета;

3)в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Переясловского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами Рыбинского района.

4.Прогноз основных характеристик бюджета Переясловского сельсовета, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Переясловского сельсовета на период их действия, а также прогноз расходов сельского бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблицах 2-3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2021-2023 годах

Тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2021 | 2022 | 2023 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 11 | Доходы бюджета | 16000,680 | 17072,581 | 16230,297 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *3811,653* | *3778,502* | *3716,502* |
| 22 | Расходы бюджета | 16018,054 | 17537,373 | 16230,297 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *3811,653* | *3778,502* | *3716,502* |
| 22.1 | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 3955,374 | 4985,202 | 3086,546 |
| 22.1.1 | «Развитие местного самоуправления» | 3954,374 | 4984,202 | 3085,546 |
| 22.1.2 | «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и ( или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Бородинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края» | 1,00 | 1,00 | 1,00 |
| 33 | Непрограммные расходы | 12062,680 | 12552,171 | 13143,751 |
| 3. | Дефицит/профицит | -17,374 | -464,792 | 00,00 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2024-2026 годах

Тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2024 | 2025 | 2026 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 11 | Доходы бюджета | 16257,294 | 16156,718 | 16156,718 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *3826,363* | *3932,075* | *3932,075* |
| 22 | Расходы бюджета | 16257,294 | 16156,718 | 16156,718 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *3826,363* | *3932,075* | *3932,075* |
| 22.1 | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 3113,543 | 3012,967 | 3012,967 |
| 22.1.1 | «Развитие местного самоуправления» | 3112,543 | 3011,967 | 3011,967 |
| 22.1.2 | «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и ( или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Бородинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края» | 1,00 | 1,00 | 1,00 |
| 33 | Непрограммные расходы | 13143,751 | 13143,751 | 13143,751 |
| 3. | Дефицит/профицит | 00,00 | 00,00 | 00,00 |

5.Риски реализации Бюджетного прогноза.

1)развитие кризисных явлений в мировой экономике и, как следствие, сокращение темпов социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края, увеличение инфляционных рисков, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2)изменение федерального и краевого законодательств, влияющих на параметры бюджета сельсовета (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из регионального бюджета).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1)демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте). Возрастная структура населения с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также отражается на росте потребности в расходах и социальную поддержку населения;

2)экономические (повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований, сохранение структурных диспропорции, недостаточность темпы роста экономического развития, изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов).

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1)принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала, а также обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов;

2)активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.